

银川两大水务项目转让落定 国企外企平分秋色

本报记者 周扬 上海报道

银川市的水务争夺战终于画上句号。

8月16日,银川市产权交易中心公告称,银川市自来水有限公司股权转让项目的中标者是:中铁一局集团有限公司(下称“中铁一局”)和天津创业环保集团股份有限公司(下称“创业环保”)这两家国有企业组成的联合体。

此前5天,银川污水处理有限公司TOT项目也名花有主,中标人是马来西亚的达力集团和北京美华博大环境工程有限公司(下称“美华博大”)这两家外资企业联合体。

从公布的中标价格来看,这两大项目均是高溢价中标。

今年3月,在项目招标的关键时期,银川市将自来水价格上调了48.6%。有观察者提出质疑,水务转让的高溢价和水价上调之间是否相关?

此前兰州的水务改革曾引起社会广泛争议,外资中标者被指为推高水价的罪魁。每个城市的水务项目转让,都必须经历消费者的反复拷问,银川将如何应对?

国企外企各中一标

国务院日前颁布的“非公经济新36条”,鼓励民间资本进入城市供水领域并参与市政公用企事业单位的改组改制。但本次银川的水务项目转让,却只有国资和外资的身影。

就银川自来水项目而言,中铁一局作为牵头中标者多少有点出人意料。

中铁一局是中国中铁股份有限公司的全资子公司,强项在于铁路和公路工程,此前“涉水”项目不多。中铁一局曾参与兰州一个污水处理厂的竞标,但最终败给了成都排水公司。

据银川当地一位知情人士向本报透露,中铁一局曾和银川污水处理有限公司有过合作,这段姻缘成为中铁一局中标银川自来水项目的因素之一。

据该人士介绍,中铁一局承建了全国50%以上的铁路给排水工程,在水务领域绝非新手。2008年,中铁一局曾经联手银川污水处理公司,获得安徽马鞍山第二污水处理厂的TOT项目。

本次银川自来水项目由中铁一局与创业环保联合体中标。创业环保(600874.SH,01065.HK)是中国首家以污水处理为主业的A+H股上市公司,在天津、江浙、西北等地区的水务市场均有投资。

根据转让项目公告,中铁一局与创业环保联合体以6亿多元获得银川市自来水总公司43.21%的股权,在股权变更登记后,银川市国资委占股51%。

而银川污水处理项目,则由达力集团与美华博大联合体以8.1亿元中标,银川污水处理有限公司所属的第一、二、三、四污水处理厂资产权益(含第一、第三中水厂)将以TOT方式转让给达力集团与美华博大联合体。

TOT模式是指,政府将已建好项目的产权和经营权有偿转让给投资人,由其进行运营管理;投资人在约定的时间内通过经营收回全部投资并得到合理的回报,在合约期满之后,将项目交还

给政府部门。

公开资料显示,达力集团是马来西亚的一家水务公司,已在吉隆坡证交所挂牌上市,近年来一直希望拓展中国市场;而北京美华博大是一家水和环境工程总承包商和运营商,由瑞华国际投资有限公司控股60%。

高溢价待考

银川自来水股权转让项目从2009年9月起就接受询价,至今约一年时间,有多家公司报价竞标,而中铁一局与创业环保联合体以高溢价最终胜出。

银川自来水项目的三个候选中标单位,分别是中铁一局与创业环保联合体、深圳市金信安水务集团有限公司和摩根大通亚洲基础设施基金联合体、柏林水务中国控股有限公司。

据银川当地知情人士透露,银川自来水项目改制招商前的真实资产为1.29亿元,此后评估价一路看涨,达到8.8亿元。涉及转让的43.21%的股权价值为3.8亿元。

从三个中标单位的报价来看,摩根大通联合体的价格为3亿多元,柏林水务为4亿多,而中铁一局与创业环保联合体出价高达6亿以上,溢价达57.9%。最终,摩根大通和柏林水务两个外来者退出竞争。

担任银川市政府水务转让项目顾问的北京大岳咨询有限公司项目经理蔡建升对本报表示,中铁一局牵头的联合体本来计划将自来水和污水处理两个项目打包拿下,但考虑到两块业务之间差别较大,最终由更擅长污水处理的

达力集团与美华博大联合体中标污水项目。

近年来,水务项目高溢价似乎已成为常态,但高溢价如何收回投资成本?

水务行业绝非暴利——供水价格与污水处理价格由政府物价部门决定,水务公司利润取决于运营效率。2009年,作为全球水务行业标杆的威立雅水务集团营收300亿欧元,但利润仅仅5亿欧元。

曾斥资17.1亿人民币参股兰州排水集团的威立雅水务集团,声称兰州项目一直亏损,而兰州每次水价上调,威立雅都被舆论推至风口浪尖。

在谈到水务资产溢价转让的问题时,清华大学水业政策研究中心主任傅涛认为,溢价所得实质上是政府用其他资产、收益或者承诺换来的,隐患要在数十年后才会发作,买单者则是政府和公众。

今年3月,正是银川水务转让的关键时期,银川市政府公布了该市自来水价格的调整方案,到2011年综合水价每立方米上调0.7元至2.14元,上调幅度为48.6%。

银川市物价局局长替世英说,“近年来,电价、原材料、维修费、燃油费、人工费等各项费用成本不断上涨,使现行水价和供水成本形成长期的倒挂局面。”

对于公众关于银川水价上调与水务高溢价转让有关的质疑,北京大岳咨询公司项目经理蔡建升表示,政府每次调整水价都要经过价格听证会,并不会为了股权受让方的利益而乱涨价。